

# Взгляд НКО на реформу обращения с отходами

законодательство, состояние развития РНО, экономическая привлекательность, практические и юридические аспекты

**Татьяна Нагорская**

Ассоциация в сфере экологии  
и защиты окружающей среды  
«Раздельный Сбор»



**РАЗДЕЛЬНЫЙ СБОР**

# Законодательство РФ в сфере обращения с отходами



**Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ  
«Об отходах производства и потребления» с изменениями,  
внесенными № 458-ФЗ от 29.12.2014**

Новой редакцией введены:

- Иерархия обращения с отходами
- Возвращено лицензирование деятельности по обращению с отходами I-IV классов опасности
- Территориальные схемы и Институт Региональных операторов
- Расширенная ответственность производителя (РОП) и Экологический сбор



# Законодательство РФ в сфере обращения с отходами

Направления государственной политики в области обращения с отходами являются приоритетными в следующей последовательности

(иерархия обращения с отходами 458 ФЗ - 89 ФЗ):

- **максимальное использование исходных сырья и материалов**
- **предотвращение образования отходов**
- **сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования**
- обработка отходов
- утилизация отходов
- обезвреживание отходов (включает сжигание)

*Следование иерархии – залог успеха реформы. Именно следование иерархии – залог доверия населения.*

## Почему раздельный сбор отходов?

**Снижение класса опасности отходов в источниках их образования по ФККО:**

7 31 110 01 72 4 - отходы из жилищ несортированные;

4 05 122 01/02/03 60 5 - использованные книги, журналы, брошюры, проспекты, каталоги / отходы бумаги и картона от канцелярской деятельности и делопроизводства / отходы газет

3 41 901 01 20 5 - бой стекла; 4 51 102 00 20 5 - тара стеклянная незагрязненная;

4 34 181 01 51 5 - лом и отходы изделий из полиэтилентерефталата незагрязненные;

7 36 100 01 30 5 - пищевые отходы кухонь и организаций общественного питания несортированные

# Нормативные акты



- Территориальные схемы и Региональные программы
- Запрет на захоронение – перечень видов отходов (*Распоряжение Правительства РФ N1589-р от 25.07.2017*)
- Новые целевые показатели, обязательные к включению в Территориальные схемы (*Постановление Правительства РФ N1130 от 22.09.2018*)
- Расширенная ответственность производителя (РОП), нормативы утилизации и Экологический сбор
- Приказ РосПриродНадзора N242 от 22.05.2017 - ФККО (4 и 7 блоки)
- Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов (*Постановление Правительства РФ N505 от 03.06.2016*)
- *Постановление Правительства РФ N1156 от 12.11.2016* содержит Правила обращения с ТКО и форму типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО
- Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (*Приказ ФАС от 21 ноября 2016 года N 1638/16*) п.11 ... Из необходимой валовой выручки регулируемой организации исключаются доходы, полученные от продажи вторичных материальных ресурсов...
- О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (*Постановление Правительства РФ N354 от 06.05.2011*), см. Приложение II\_1.  
Расчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами

# Несоблюдение иерархии обращения с отходами



Накопленный ущерб и организация сегодняшних потоков **отвлекают от планирования развития.**

Иерархия обращения с отходами **не соблюдается.**

**Всё наоборот:**

- Масштабное продвижение технологий мусоросжигания.
- Переработка не стимулируется.
- Ставка на сортировки смешанных ТКО.
- РСО не закреплен как обязательный ни на уровне РФ, ни на уровне регионов.
- **Над еще не сформировавшейся РОП нависла угроза!**
- Никто не занимается проблемой предотвращения образования отходов.

Несоблюдение иерархии – угроза сокрушительного провала Реформы.

# Высший приоритет иерархии



**Максимальное использование исходных сырья и материалов**  
**Предотвращение образования отходов**

## Сейчас:

Нет ответственного органа, программ и инструментов.

Объявляя отходы ВМР, мы не предотвращаем их появление.

## Что препятствует:

Обращение с ТКО финансируется через тариф для населения.

**Региональный оператор заинтересован в увеличении количества отходов.**

## Что поможет:

Приоритетное внимание, ответственный орган, государственная программа.

**С помощью эффективно работающей РОП можно стимулировать отказ от использования одноразовой и избыточной упаковки.**

РОП - единственный почти готовый экономический инструмент.



## Следующий приоритет иерархии

### Сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования

#### Сейчас:

PCO не закреплен как обязательный ни на уровне РФ, ни на уровне регионов. Никто не помогает РОП, заготовителям и переработчикам. PCO коллапсирует по всей России.

#### Что препятствует:

Обращение с ТКО финансируется через тариф для населения.

Региональный оператор заинтересован в увеличении количества отходов и сохранении их морфологии.

#### Что поможет:

Приоритетное право частного бизнеса (заготовителей, переработчиков, РОП) на PCO тары и упаковки на контейнерных площадках и в других местах.

Не допустить перевода экосбора в налог. Развивать РОП.

# Иерархия и перерабатываемые отходы «великолепная» семерка



## Сейчас:

Неконтролируемое разнообразие видов упаковки. Никакого стимулирования к замене материала.

## Что препятствует:

«Корм» для МСЗ и полигонов. Если все отходы будут перерабатываемыми, то чем кормить МСЗ?

**Региональный оператор заинтересован в увеличении количества отходов.**

## Что поможет:

Приоритетное внимание, ответственный орган, государственная программа отказа и замены трудноперерабатываемых материалов.

**С помощью эффективно работающей РОП можно** стимулировать отказ от трудноперерабатываемых материалов в пользу легкоперерабатываемых – ответственное производство.

РОП - единственный почти готовый экономический инструмент.





# Раздельный сбор отходов в Санкт-Петербурге



РАЗДЕЛЬНЫЙ  
СБОР

## Контейнерные площадки в СПб

6630 площадок, из них:  
1315 необорудованных  
326 закрытых  
321 заглубленных

## Возможности РСО для жителей

Более 30 компаний, предоставляющих услугу по установке и обслуживанию РНО  
Более 2300 контейнеров и пунктов приема вторсырья и опасных отходов  
Более 1700 контейнеров для тары и упаковки

## Особенности РСО в Петербурге

- Накопители вместо контейнеров
- Охват жилых районов с максимальной рентабельностью
- Транспорт, техника – ручная выгрузка
- Дворник – друг или враг?



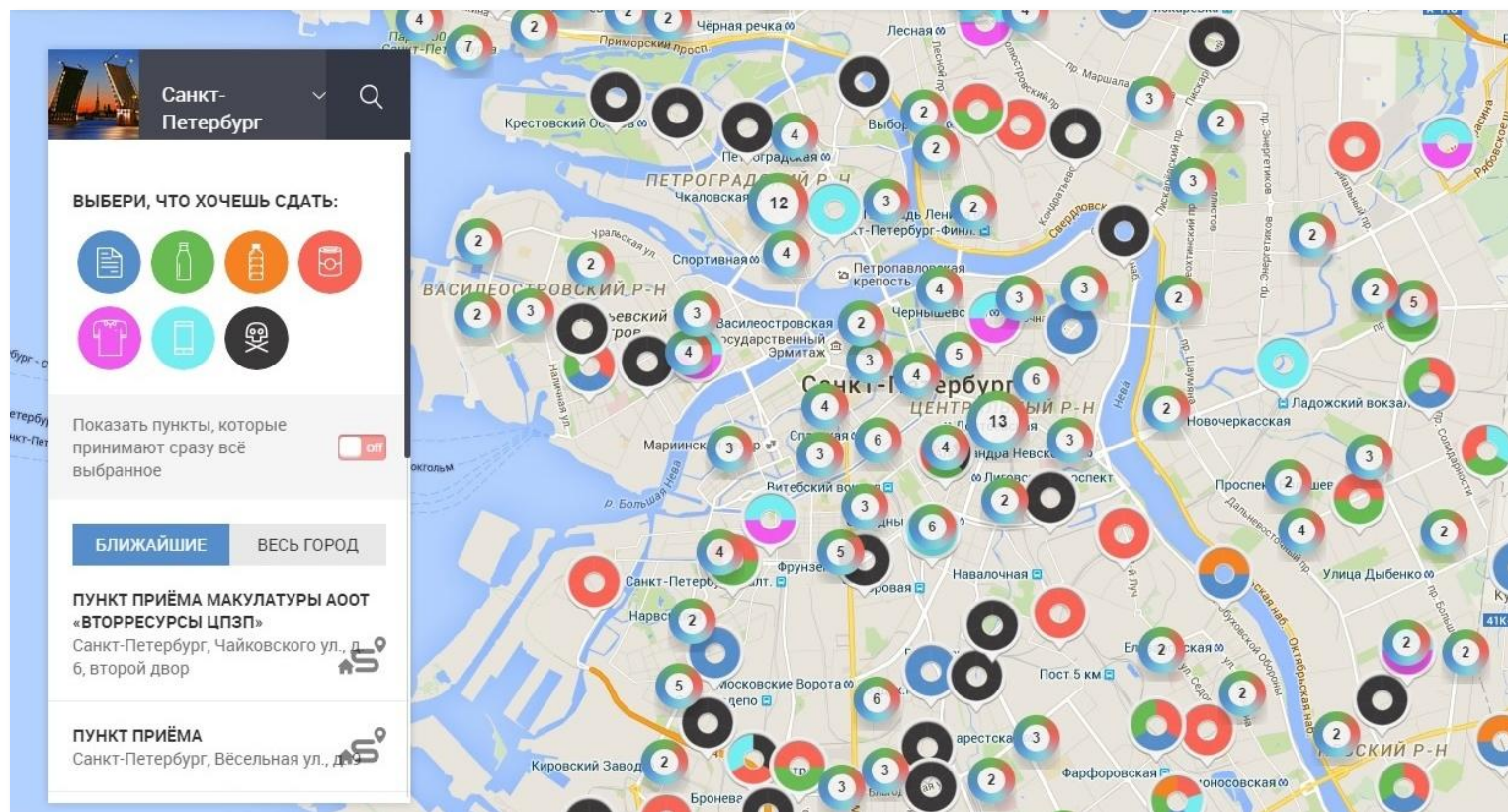
# Раздельный сбор отходов в Санкт-Петербурге



Карта пунктов приема вторсырья и токсичных отходов

<http://recyclemap.ru/spb>

Карта разработана и поддерживается волонтерами



# Законодательство РФ в сфере обращения с отходами



## ТКО или не ТКО?

- Твердые коммунальные отходы (ТКО) - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.
- Отходы от использования товаров (ОИТ) - отходы, образовавшиеся после утраты товарами, упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств;

# Законодательство РФ в сфере обращения с отходами

## Отдел по внедрению придомового РНО в Ассоциации «Раздельный Сбор»



- Поддержка создания системы РНО
- Создание методической базы (в том числе для других регионов)
- Разработаны методические рекомендации для УК/ТСЖ
- Типовые договоры с обслуживающей компанией
- Актуальная база переработчиков и заготовителей
- Опросы населения
- Актуализация карты <http://recyclemap.ru/spb>
- Аналитика для внесения поправок в законодательство



# Законодательство РФ в сфере обращения с отходами

Методические рекомендации для Управляющих компаний и ТСЖ по организации системы раздельного накопления отходов от населения в регионах РФ



Скачать можно здесь

<https://www.rsbor.ru/library/>

# Спасибо!

**Татьяна Нагорская**

Ассоциации в сфере экологии и защиты окружающей  
среды «Раздельный Сбор»

<https://www.rsbor.ru/>



**РАЗДЕЛЬНЫЙ СБОР**