

## О ходе реформы в сфере обращения с ТКО

*Николай Островский, г. Кирово-Чепецк*

Главное в происходящей реформе то, что ответственность за обращение с отходами перешла от муниципалитетов к субъектам Федерации, а субъекты Федерации делят её региональными монополиями – региональными операторами по обращению с ТКО.

Субъекты РФ утверждают территориальные схемы и региональные программы по обращению с отходами, а региональные операторы в соответствии с этими документами организуют и проводят работы по удалению отходов из населённых пунктов, их переработке и захоронению. Между субъектом РФ и региональным оператором должно быть заключено соглашение, в котором прописаны права и обязанности сторон. И если вам не безразлично, как должна быть организована деятельность по обращению с ТКО на вашей земле, то с этим соглашением нужно ознакомиться. Где-то для этого достаточно зайти на сайт регионального оператора или органа власти субъекта РФ, а где-то это соглашение разыскать невозможно.

Региональный оператор – монополист и оказывает услуги по утверждённым тарифам. Обоснованием для утверждения тарифов является производственная программа, в которой указаны объёмы работ и связанные с ними затраты. В отдельных субъектах эти программы идут как приложения к постановлениям об утверждении тарифов, а у других – спрятаны.

Основная цель реформы – улучшение обращения с отходами. Улучшение за счёт частных инвестиций, которые должны идти от регионального оператора. Поэтому у него должна быть инвестиционная программа. А если всё хорошо, то такой программы может и не быть. И, как я понимаю, у большинства региональных операторов их нет.

Доход регионального оператора определяется как произведение тарифа на его услугу и нормативы накопления ТКО. Нормативы накопления ТКО и тарифы утверждаются субъектом РФ. Данные для некоторых субъектов приведены в таблицах.

## Нормативы накопления ТКО и фактический вывоз мусора в некоторых субъектах РФ<sup>1</sup>

Субъект РФ	Норматив накопления ТКО, м <sup>3</sup> /год на человека		Вывоз мусора, м <sup>3</sup> /год на человека *)
	Многоквартирные дома	Индивидуальные дома	
Республика Ингушетия	2,2	3,0	0,18
Кемеровская обл.	2,1	2,1	1,78
Кировская обл.	1,7	1,4	1,50
Курская обл.	1,5	1,5	1,11
Магаданская обл.	3,0	3,2	3,25
Ненецкий АО	2,7	1,2	3,34
Новгородская обл.	2,4	1,7	3,23
Омская обл., Омск	2,2	2,9	0,79
Омская обл., районы	1,8	1,5	
Республика Адыгея	1,9-3,8	1,9-2,3	1,63
Ставропольской край, города	2,5	2,8	1,32
Ставропольской край, деревни и сёла	1,6	1,5	
Ханты-Мансийский АО, Ханты-Мансийск	2,2	3,3	2,3
Ханты-Мансийский АО, Нижневартовск	1,8	5,3	
Челябинская обл.	2,1	1,6	1,64
Чувашская Республика	2,0	2,0	1,35

\*) Рассчитано по данным Росстата о вывозе мусора и численности населения в субъектах РФ.

Мы видим, что в большинстве случаев вновь утверждённые нормативы значительно превышают по фактические данные.

<sup>1</sup> Островский Н.В. Обращение с отходами. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К<sup>о</sup>», 2020.

Тарифы региональных операторов (для населения) в некоторых субъектах РФ<sup>2</sup>

Субъект РФ	Единый тариф, руб./м <sup>3</sup>	Годовой платёж, руб. на человека	Среднедушевой доход, руб./год [90, с. 141-142]	Отношение платежа к доходу, %
Белгородская обл.	533,4	1069-1488 <sup>1)</sup>	354948	0,4
Кемеровская обл.	491,7	1033	255072	0,4
Кировская обл.	949,6	1329-1614	255612	0,6
Курская обл.	548,4	823	309780	0,3
Магаданская обл.	230,4	691-737	609036	0,1
Московская обл.	782-950	3004-3650	483108	0,8
Новгородская обл.	267-392	454-941	303024	0,3
Омская область	н/д	1987 <sup>1)</sup>	302940	0,7
Оренбургская обл.	648,7	952-1416 <sup>1)</sup>	264336	0,5
Республика Адыгея	808,0	1535-3070	283200	1,1
Республика Ингушетия	550,1	1210-1650	180000	0,9
Республика Татарстан	439,0 <sup>2)</sup>	942 <sup>1)</sup>	391308	0,2
Свердловская обл.	581-705	1452-2184 <sup>1)</sup>	421908	0,5
Ставропольской край	694,5 <sup>3)</sup>	1041-1945	269280	0,7
Тверская обл.	641,5	1158 <sup>1)</sup>	286596	0,4
Ханты-Мансийский АО	731,8 <sup>4)</sup>	1610-2015	529944	0,4
Челябинская область	442,6	708-929	281592	0,3
Чувашская Республика	449,7	899	214464	0,4
Ямало-Ненецкий АО	746,9	1800-2263	821252	0,3

Примечания: <sup>1)</sup> информация с сайта «Вывези мусор» (<https://www.vyvoz-musora.site/tarify/>); <sup>2)</sup> для г. Казани, <sup>3)</sup> для 1-ой зоны (ООО «Эко-сити»); <sup>4)</sup> для 1-ой зоны (г. Ханты-Мансийск).

<sup>2</sup> Островский Н.В. Обращение с отходами. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К<sup>о</sup>», 2020.

В Кировской области действует один региональный оператор. Им стало ОАО «Куприт» - крупнейший в области оператор в сфере обращения с отходами, работающий с 1994 г. Контрольный пакет акций принадлежит администрации города Кирова.

Что изменилось в 2018 г. Значительно – почти в три раза увеличилась плата за удаление отходов. В нашем микрорайоне ржавые металлические бочки заменили на пластмассовые евроконтейнеры на колёсиках, а приезжать за ними стал новый мусоровоз марки Scania. Условия труда у рабочих, занимающихся сбором отходов, улучшились и это хорошо. Что изменилось ещё? Я сейчас утратил контакты с сельскими поселениями, но сомневаюсь, что там произошли значительные изменения. Информации о работе регионального оператора, о состоянии эксплуатируемых им объектов нет ни на его сайте, ни на сайтах областных органов власти.

Строительство новых полигонов ТБО прошло до появления регионального оператора и без его участия. Так что проблемы с переполнением полигонов в Кировской области нет. Но есть проблемы с рекультивацией закрытых полигонов в г. Кирове и в Кирово-Чепецком районе.

В настоящее время в Кировской области сбор вторичных материальных ресурсов осуществляют несколько малых предприятий. Сортировка отходов не проводится. Региональной программой предусмотрено строительство мусороперерабатывающего завода и нескольких мусоросортировочных станций по всей области за счёт средств частных инвесторов. Ожидалось, что оно начнётся в 2017 г., теперь начало работ перенесли на 2020 г. и к 2024 г. доля обрабатываемых ТКО должна достичь 100%. При этом степень утилизации ТКО составит 13-14%. Понятно, что при такой степени извлечения ВМР их переработка будет нерентабельной и планы навряд ли осуществляться.