

Возможные подходы и принципы осуществления пилотной стадии управления выбросами парниковых газов с учетом ориентиров, заданных Парижским соглашением к РКИК ООН



А. Ю. Галенович

**КРУГЛЫЙ СТОЛ
“ВОЗМОЖНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ПИЛОТНОЙ СТАДИИ ФОРМИРОВАНИЯ РЫНКА
УГЛЕРОДНЫХ ЕДИНИЦ В РОССИИ”**

29 января 2016 г., НИУ Высшая школа экономики

Климатическая политика и экономика: цели и средства

Ценности

ЦЕЛИ КЛИМАТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

«...добиться ... стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему»
(РКИК ООН)

“Holding the increase in the global average temperature to well below 2 °C above pre-industrial levels and to pursue efforts to limit the temperature increase to 1.5 °C above pre-industrial level”

“Parties aim... to undertake rapid reductions ..., so as to achieve a balance between anthropogenic emissions by sources and removals by sinks of greenhouse gases in the second half of this century (уточнение Парижского соглашения)

Стоимости

СРЕДСТВА

(экономический выбор)

- меры по ограничению и сокращению выбросов ПГ, улучшению качества поглотителей,
- абсолютные цели по сокращению выбросов, национальные вклады,
- **Internationally Transferable Mitigation Outcomes,**
- Механизм устойчивого развития, др.

Сопутствующие
выгоды

Энергоэффективность,
снижение загрязнений,
ВИЭ, инновации и пр.



Экономическая, энергетическая, промышленно-технологическая, экологическая политика: цели и средства

СОПУТСТВУЮЩИЕ ЦЕЛИ

«...добиться ... стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускать бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему» (РКИК ООН)

“Holding the increase in the global average temperature to well below 2 °C above pre-industrial levels and to pursue efforts to limit the temperature increase to 1.5 °C above pre-industrial level”

“Parties aim... to undertake rapid reductions ..., so as to achieve a balance between anthropogenic emissions by sources and removals by sinks of greenhouse gases in the second half of this century (уточнение Парижского соглашения)

ЦЕЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ, ПРОМЫШЛЕННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ, ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Энергоэффективность, снижение загрязнений, ВИЭ, инновации и пр.

КОСВЕННЫЕ МЕРЫ

по ограничению и сокращению выбросов ПГ, улучшению качества поглотителей

СРЕДСТВА

НДТ и проч.



Альтернативные пути развития регулирования выбросов парниковых газов



Некоторые возможные подходы и принципы

- ▶ Эксплицитное присвоение положительной стоимости выбросам ПГ – водораздел +/-
- ▶ Права на выбросы как фактор производства , ресурс
 - Образование климатической ренты. Ресурс прав на выбросы, по аналогии с редкими природными ресурсами - чем больше эксплуатируется, тем более «трудноизвлекаемым» становится, и тем с большими издержками связана его эксплуатация
- ▶ Рынки выбросов и сбросов основаны на правах собственности:
 - фактически имеющихся (принципы «утраченного дара», «наследования» или гомстеда для распределения ресурса общего пользования, косвенных выбросов)
 - и вновь приобретаемых (целенаправленные сокращения)
- ▶ Рынок создают предприниматели. Государственная власть создает возможность или принуждает
- ▶ Определенные количественные обязательства , абсолютные цели – основа.
 - Вновь приобретаемые права (зачетные сокращения углеродные кредиты) должны, по крайней мере, не увеличивать итоговые выбросы
- ▶ Целостность рынка, взаимозаменяемость единиц
 - открытость, внутренняя и внешняя конвертация единиц, гармонизация правил и инструментов, сопряжение и интеграция рынков, соотношение цен
- ▶ Проблема конкурентоспособности
 - Существующие и новые источники
- ▶ Зачет результатов пилотных инициатив в будущих обязательных системах регулирования



Базовые конструктивные элементы: среда и условия



Ориентиры Парижского соглашения

- ▶ Подчеркнутая роль негосударственных участников
 - включая «гражданское общество, частный сектор, финансовые учреждения, городские и другие субнациональные власти, местные общины, коренные народы». Возможности участия субнациональных программ, частных компаний, создания «пулов» (клубов), децентрализованное, распределенное взаимодействие (6.2., 6.3.)
 - В отличие от КП, нет исключительных прав Сторон (государств) на выбросы ПГ
- ▶ Признание Сторонами результатов митигации
 - При признании и осуществлении действий по митигации Сторонам следует принимать во внимание существующие методы и руководства, принятые во исполнение Конвенции (4.14.) SBSTA разработает и будет рекомендовать к принятию Сторонами руководства по ст. 6.2, включая требования экологической целостности и прозрачности управления, строгого учета с предупреждением повторного зачета
- ▶ Абсолютные количественные цели (4.4.)
 - определённые количественные обязательства - основа рыночного регулирования
- ▶ Равновесие выбросов и стоков (4.1.)
 - углероднейтральность, долгосрочное бюджетирование, долгосрочное стратегическое планирование, корреляция выбросов и абсорбции
- ▶ Совместные «лесные» программы (5.2.)
 - необходимость инструмента, основанного на признанной методике



Результаты деятельности по снижению воздействия на климат

- ▶ Internationally transferable = «свободно конвертируемые»
- ▶ Не ограничены по видам деятельности, по программной или проектной деятельности, по сокращению выбросов или увеличению абсорбции, по локализации или юрисдикции, по типу единиц соблюдения (квоты – кредиты)
- ▶ Требования экологической целостности и прозрачности управления, строгого учета с предупреждением повторного зачета
- ▶ Механизм устойчивого развития – отдельная программа для интеграции разрозненных проектов, не подпадающих под системы регулирования или программы ограничения и сокращения выбросов, в основном, в развивающихся странах.
- ▶ Включает требования, знакомые по CDM и JI,
 - Добровольное участие с условием получения полномочий от Сторон;
 - Фактические, измеримые, долгосрочные (вместо постоянных) выгоды (вместо сокращений), имеющие отношения к митигации;
 - Конкретные сферы деятельности (виды деятельности, методологии);
 - «Дополнительность» сокращений;
 - Верификация и сертификация сокращений выбросов уполномоченными организациями (CDM);
- ▶ и новые требования к проектным сокращениям
 - Учет опыта и уроков действующих механизмов;
 - Должны вести к итоговому сокращению глобальных выбросов



Пилотные инициативы

▶ Охват

- региональные,
- корпоративные,
- транснациональные,
- проектные

▶ Принципы реализации

- на проектной основе,
- на абсолютных целях (определенных количественных обязательствах),
- на компенсации «углеродного следа» товаров и услуг (применим от розничной торговли, авиаперевозок, бензина, электроэнергии, финансовых услуг до основных статей российского экспорта),
- переход на ВИЭ (углероднейтральность косвенных энергетических выбросов)

▶ Потенциал интеграции

▶ Проблемы

- Статус
- Общие правила, методологии, платформа учета



Предложения

- ▶ Формирование прототипов «конвертируемых результатов митигации», а также необходимых для их признания правил, руководств, методологий, платформы учета
- ▶ К Правительству
 - нормативно обоснованное признание пилотных инициатив, деятельности и результатов по снижению воздействия на климат
- ▶ К Инициаторам
 - объединенными усилиями разработка проектов руководства, правил, методологий, на рассмотрение и одобрение Правительства, далее для SBSTA и Конференции Сторон
 - ИТ-системы учета



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ



Галенович Антон Юрьевич

«ЭКОКОМ»

ул. Плеханова д. 9, стр. 1

111141 Москва

Тел. +7 926 434 22 93

office.russia@ecocom.at, galenovich@mail.ru

www.ecocom.at