

Позиция неправительственных организаций по гидроэнергетике

Принята на 10-й ежегодной всероссийской конференции РСоЭС «Климат и энергия. Решения для будущего» 9 декабря 2017 г., г. Королев Московской обл

Настоящая позиция призвана служить основой для выработки планов действий неправительственных экологических организаций, РСоЭС и его членов, в том числе для переговоров с другими заинтересованными сторонами (стейкхолдерами).

В связи с ратификацией Парижского климатического соглашения страны-участники должны обновить свои национальные вклады в глобальные действия по снижению антропогенной нагрузки на климатическую систему планеты (INDC)¹. Обычно речь идет о замещении угольной электрогенерации и других источников энергии, использующих ископаемое топливо, на другие возобновляемые источники энергии, среди которых зачастую рассматриваются и ГЭС. *Вопрос о сохранении и лесовозобновлении лесных экосистем как климаторегулирующего фактора достоин отдельного рассмотрения.*

Могут ли ГЭС рассматриваться как возобновляемый, экологически чистый источник энергии при формировании национальных вкладов INDC?

Для ответа на этот вопрос необходимо иметь критерии, позволяющие дать отрицательный или положительный ответ на этот вопрос. Кроме того, НКО должны определиться с основными направлениями действий по отношению к проблеме ГЭС.

Социально-экономическое воздействие ГЭС и их каскадов значительно и разнопланово².

Для количественного сравнения влияния ГЭС и их каскадов можно принять следующие показатели:

Основной: объем перераспределения годового стока (отношение изменения объема водохранилища к годовому стоку).

Дополнительные³:

1. Изменение гидрологического режима и экосистем поймы в нижних бьефах плотин, вплоть до устья: расчет площади и доли измененных воздействием плотины пойменных экосистем ниже створа плотины от всех пойм крупных водотоков речного бассейна.
2. Катастрофическая трансформация местообитаний живых организмов в результате затопления территорий: расчет площади и доли водохранилища от площади всех водных экосистем бассейна выше рассчитываемого створа.
3. Блокирование речного бассейна, в т.ч. пресечение путей миграции биологических видов: расчет площади и доли заблокированной плотиной части речного бассейна.

Мы считаем, что при формировании INDC следует воздержаться от включения в качестве источника энергии плотинных ГЭС, которые искажают естественные гидрологические циклы речного стока и уровня режима для крупных и средних по установленной мощности и площади водохранилищ ГЭС.

Для малых ГЭС должен оцениваться интегральный эффект в рамках стратегической экологической оценки планов и программ развития

¹ http://www.rusecounion.ru/poprostomu_INDC

² См. доклад "Белая книга. Плотины и развитие" <https://solex-un.ru/dams>

³ Симонов Е.А., Егидарев Е.Г. Комплексная оценка воздействия гидроэнергетики в масштабах бассейна и экологической эффективности производства электроэнергии на ГЭС. //

энергетического и водохозяйственного секторов на определенной территории, выделенной по бассейновому принципу.

Дорожная карта действий по снижению социального и экологического воздействия гидроэнергетики

При планировании действий мы основываемся на считаем важным следовать такому алгоритму:

1. Формулировка проблемы (разрыва - в чем расходится желаемое и действительное?).
2. Охват и временной горизонт рассмотрения проблемы.
3. Формулировка цели и критериев решения проблемы (устранения разрыва).
4. Идентификация заинтересованных игроков – действующих лиц и организаций.
5. Постановка задачи: какую деятельность и как мы хотим изменить.
6. Формулировка ограничений.
7. Формирование тактики переговоров и **позиции** для начала переговоров.

В долгосрочной перспективе мы выступаем за поэтапную ликвидацию плотин и восстановление речных экосистем, приближенных к естественным.

В краткосрочной перспективе мы рассматриваем отдельно меры реагирования на угрозы со стороны ГЭС для существующих и намечаемых/проектируемых ГЭС. Если для уже построенных и функционирующих ГЭС они сводятся к минимизации вреда и приспособления (адаптации) к уже произошедшим необратимым изменениям экосистем с учетом климатических циклов, т.е. климатическая адаптация ГЭС, то для планируемых ГЭС - это предотвращение (митигация) этих изменений.

Действия и правовые механизмы со стороны НКО в отношении действующих ГЭС:

- усиление участия НКО и других заинтересованных сторон в Бассейновых советах с целью формирования режимов стока, учитывающих не только интересы энергетики и водного транспорта, но сельского, рыбного хозяйства, местного населения, животного и растительного мира. Идеальным решением является приближение режима стока к естественному.

- предложения по понижению уровня вплоть до полной ликвидации наименее эффективных водохранилищ с восстановлением естественного гидрографа и условий прохода рыбы⁴.

Действия и правовые механизмы со стороны НКО в отношении строительства новых ГЭС

На международном уровне

При доработке методики расчета определяемых на национальном уровне вкладов в глобальное реагирование на изменение климата (INDC) необходимо внести четкие критерии для отбора экологически допустимых возобновляемых видов энергии в процессе перехода на низкоуглеродную энергетику. В этом отношении обращения представителей гражданского общества разных стран в адрес Секретариата Конвенции об исключении из климатических инициатив «грязных» источников

⁴ По критерию выработки электроэнергии на гектар затопленной территории из крупных водохранилищ ГЭС наименее эффективными являются Цимлянское и Рыбинское водохранилища. Анализ по критерию объема доли перераспределения стока к выработке электроэнергии еще предстоит проделать.

энергии, представляющих угрозу для биоразнообразия природных экосистем весьма своевременны и работают на опережение⁵.

На национальном и местном уровнях

- При составлении стратегических документов планирования, планов и программ развития России, субъектов Федерации, энергетической и водохозяйственной отраслей добиваться учета климатических циклов;

- Работа в Общественных Советах при профильных природоохранных ведомствах федерального и регионального уровней, региональных и муниципальных органах власти, в бассейновых советах;

- Инициирование разработки СЭО планов и программ развития и разработка менеджмент-планов управления территорией (СКИОВО, ПИВР и др.);

- Работа с экспертным сообществом (участие в профильных конференциях, организация круглых столов по актуальным проблемам изменения климата и энергетики, например, по проблеме улучшения системы экологического мониторинга водных экосистем путем более широкого использования методов биоиндикации и биотестирования и др.);

- Письменные и устные обращения в заинтересованные органы власти (Госдума и Федеральное собрание РФ, законодательные органы субъектов РФ);

- для минимизации существующих антропогенных выбросов парниковых газов от угольных электростанций можно использовать многоводные периоды многолетних гидрологических циклов, когда вклад гидрогенерации возрастает, для замещения угольных станций на более экологичные (ветровые, солнечные, биотопливные, а также ГЭС, не искажающих сток рек (бесплотинные деривационные, наплавные, частично ГАЭС).

Надо учитывать, что быстрое снижение цены солнечной и ветровой энергии приводит к снижению ценовой конкурентоспособности ГЭС, как и угольной и атомной генерации⁶.

Составил Шапхаев С.Г., отредактировали Какюмов А.А., Шкрадюк И.Э.

08-09.12.2017

Дополнительная информация на англ. языке: Памятка по ГЭС, составленная экологическими НКО для Азиатского банка инфраструктурных инвестиций при координации РБГ и Бэнквотч <https://www.aiib.org/en/policies-strategies/strategies/.content/index/Energy-Strategy-Discussion-Draft.pdf>

⁵ http://rusecounion.ru/klimat_261115

⁶ Сравнительные стоимостные оценки выработки электроэнергии на плотинной ГЭС средней мощности и аналогичной солнечной станции для Монгольского Алтая http://sric.org/enr/docs/20170729_Taishir_Presentation.pdf